

4. Рейтинг университетов мира THE-QS [Электронный ресурс] / Электронный портал «Medelle». – 2017. - Режим доступа: <http://www.education-medelle.com/articles/rejting-universitetov-mira-the-qs.html> - Дата обращения 30 июня 2017 года.

ANALYSIS OF THE INDICATOR "THE PROPORTION OF THE TEACHING STAFF AND STUDENTS" IN THE RUSSIAN FEDERATION AND QS WORLD UNIVERSITY RANKINGS

Mayorova L.V.

*Russian State University of Physical Education, Sport, Youth and Tourism, Moscow
E-mail: mayorova_123@mail.ru*

The analysis of the indicator "The Proportion of the Teaching Staff and Students" in the Russian Federation and QS World University Rankings was carried out. It shows that the majority of the Russian higher education institutions cannot participate in such rankings. The indicator in the Russian Federation differs significantly from the indicator in the world rankings. The solution of this problem is found in the sector of the government and university administration as well as in creation of the mechanism for improvement of education quality.

Keywords: higher education, World University Rankings, proportion of the teaching staff and students

УДК 614.2

ИЗМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ ДОПУСКА СПЕЦИАЛИСТОВ К ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК АСПЕКТ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ КОНЦЕПЦИИ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Маркова В.А.

*Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия
E-mail: Valentina.Markova@pharminnotech.com*

Статья посвящена изучению тенденций развития российской системы подтверждения квалификации специалистов фармацевтического профиля. В рамках проведенного исследования были изучены и обобщены данные об изменениях в российской практике допуска специалистов к фармацевтической деятельности, определены противоречия существующей модели аккредитации специалистов, а также проведен анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих процедуру проведения первичной аккредитации выпускников фармацевтических вузов и факультетов России.

Ключевые слова: аккредитация специалистов, фармацевтическое образование, допуск специалистов фармацевтического профиля

В Российской Федерации необходимым требованием к получению допуска к фармацевтической деятельности до 2016 года являлось наличие двух условий: высшее (среднее) фармацевтическое образование и сертификат специалиста.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности», обязательными условиями для осуществления фармацевтической деятельности являются:

— наличие у руководителя высшего (среднего) фармацевтического образования, стажа работы по специальности более 3 (5) лет и сертификата специалиста;

- наличие у индивидуального предпринимателя высшего (среднего) фармацевтического образования и сертификата специалиста;
- наличие у соискателя лицензии специалистов с высшим (средним) фармацевтическим образованием и сертификатом специалиста;
- регулярное, не реже 1 раза в 5 лет, повышение квалификации специалистов с фармацевтическим, медицинским или ветеринарным образованием.

Таким образом, процедура сертификации фармацевтических работников связана как с получением допуска, так и с необходимостью повышения квалификации. В статье 73 «Обязанности медицинских работников и фармацевтических работников» Федерального закона № 323-ФЗ также установлено требование к обязательному совершенствованию «профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным программам в порядке и сроки, установленные уполномоченным органом исполнительной власти».

На основании приказа Минздрава России от 29.11.2012 № 982н «сертификат специалиста свидетельствует о достижении его обладателем уровня теоретических знаний, практических навыков и умений, достаточных для самостоятельной профессиональной фармацевтической деятельности. Срок действия сертификата — 5 лет».

Таким образом, особенность российской процедуры получения допуска заключается в том, что сертификат специалиста могут получить фармацевтические работники, имеющие диплом о среднем или высшем фармацевтическом образовании и прошедшие обучение по дополнительной профессиональной программе. Право выдачи сертификата предоставлено «государственным образовательным или научным организациям в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности». Данная практика, по мнению экспертов, снижает уровень независимости проводимой сертификации фармацевтов.

Согласно п. 2 приказа Минздрава России № 982н сертификат выдается по специальностям, предусмотренным:

1. Номенклатурой специальностей специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения РФ, утвержденной Приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2008 № 176н (специальность «Фармация»);
2. Номенклатурой специальностей специалистов, имеющих высшее медицинское и фармацевтическое образование, утвержденной Приказом Минздрава России от 07.10.2015 № 700н (базовая специальность «Фармация» подразделяется на три основные специальности, которые имеют одинаковый статус: «Управление и экономика фармации», «Фармацевтическая технология», «Фармацевтическая химия и фармакогнозия»).

Сертификат специалиста выдается одновременно с документом о прохождении обучения по программам дополнительного профессионального образования.

При планировании нового вида фармацевтической деятельности по одной из трех специальностей специалист обязан пройти обязательную профессиональную переподготовку.

Приказом Минздрава России от 03.08.2012 № 66н определен порядок и установлены сроки прохождения обучения медицинскими и фармацевтическими работниками в образовательных организациях по дополнительным профессиональным образовательным программам для повышения профессиональных знаний и навыков.

Согласно этим документам обучение по программам дополнительного профессионального образования работников, имеющих фармацевтическое образование, не соответствующее квалификационным требованиям, но имеющих непрерывный стаж практической работы по своей фармацевтической специальности, проводится сроком:

- от 100 до 500 часов для работников, имеющих стаж работы 10 лет и более, по программам дополнительного профессионального образования в виде повышения квалификации;
- свыше 500 часов для работников, стаж работы которых составляет от 5 до 10 лет, по программам профессиональной переподготовки.

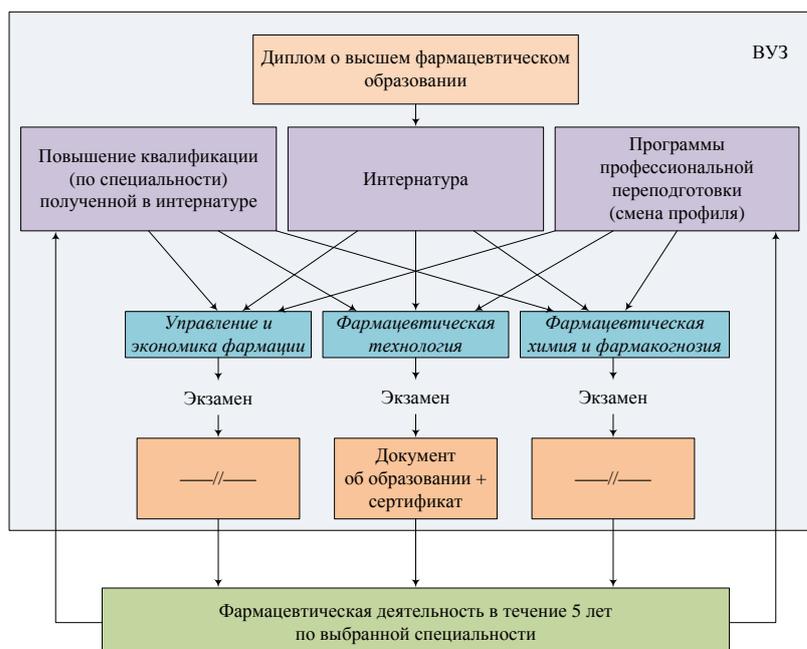


Рисунок 1 — Система сертификации специалистов фармацевтического профиля

Кроме обязательной процедуры сертификации, в целях стимулирования мотивации к повышению квалификации, фармацевтическим работникам может быть присвоена квалификационная категория в результате проведения *аттестации* с оценкой профессиональной квалификации, компетентности, способности выполнять служебные обязанности в соответствии с занимаемой должностью.

Аттестация на присвоение квалификационной категории носит *добровольный* характер; по результатам аттестации специалистам присваивается квалификационная категория, выдается удостоверение установленного образца; переаттестация на подтверждение имеющейся квалификационной категории проводится каждые 5 лет.

Порядок получения квалификационных категорий специалистами с высшим и средним профессиональным образованием, работающими в системе здравоохранения Российской Федерации, утвержден приказом Минздрава России от 23.04.2013 г. № 240н «О порядке получения квалификационных категорий».

С 1 января 2016 г. началось поэтапное внедрение системы аккредитации медицинских и фармацевтических специалистов.

В соответствии с п. 3 ст. 69 федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с 01.01.2016г. «право допуска к осуществлению фармацевтической деятельности будут иметь лица, отвечающие двум критериям:

- получившие фармацевтическое образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;
- успешно прошедшие процедуру аккредитации специалиста».

Под аккредитацией специалиста фармацевтического профиля в Федеральном законе № 323-ФЗ понимается «процедура определения соответствия готовности лица, получившего высшее (среднее) фармацевтическое образование, к осуществлению фармацевтической деятельности».

Система аккредитации состоит из трех этапов:

1. *Первичная аккредитация выпускников* высших и средних профессиональных учебных заведений. По итогам первичной аккредитации выпускники получают разрешение на фармацевтическую деятельность (свидетельство об аккредитации).

2. *Первичная специализированная аккредитация* с целью получения новой специальности (аккредитация специалистов, освоивших программу ординатуры по специальностям: «Управление и экономика фармации», «Фармацевтическая технология», «Фармацевтическая химия и

фармакогнозия» или прошедших программу переподготовки). По итогам аккредитации специалисты смогут приступить к работе в соответствии с полученной квалификацией и включиться в систему непрерывного медицинского и фармацевтического образования.

3. *Повторная (периодическая) аккредитация* специалиста раз в пять лет, осуществляемая в общей системе непрерывного медицинского и фармацевтического образования на базе первичной аккредитации выпускника или первичной специализированной аккредитации. При прохождении повторной аккредитации специалист может либо подтвердить свою квалификацию, либо получить более высокую при условии освоения принципиально новых навыков.

В соответствии со статьей 100 федерального закона № 323-ФЗ переход к процедуре аккредитации специалистов должен осуществляться *поэтапно*.

Приказом Минздрава России от 25.02.2016 № 127н утверждены сроки поэтапного включения специалистов в систему аккредитации.

Сроки переходного периода (01.01.2016г. – 31.12.2025г. включительно) определены с целью обеспечения максимально комфортных условий для внедрения новой системы, не позволяющих допустить блокировку кадровой работы отрасли здравоохранения.

Установление переходного периода обусловлено также необходимостью обновления программ профессионального образования путем переноса акцента на овладение обучающимися практическими навыками в целях повышения качества подготовки специалистов, уровень которой должен соответствовать потребностям модернизированной системы здравоохранения, а также созданием специальным уполномоченных центров аккредитации и их оснащением в рамках установленных полномочий.

В рамках созданного нормативно-правового поля фармацевтические работники, получившие специальность после прохождения интернатуры, ординатуры, либо прошедшие профессиональную переподготовку до 01.01.2018 года будут иметь право заниматься фармацевтической деятельностью в порядке, установленном до введения в действие системы аккредитации (до 01.01.2016 г.). Для данной категории специалистов определены особые условия — *действие сертификата специалиста продлено до 01.01.2021 г.* Указанная категория специалистов будет поэтапно включаться в процесс аккредитации в системе непрерывного медицинского и фармацевтического образования.

Выпускники медицинских вузов, завершившие обучение по федеральным государственным образовательным стандартам нового поколения, и выпускники учреждений среднего медицинского и фармацевтического образования начали проходить первичную аккредитацию с 01.01.2017 г., а в 2016 г. первичную аккредитацию прошли только выпускники вузов по специальностям «Фармация» и «Стоматология». Затем через 3 года обучения в ординатуре (с 01.01.2020 г.) медицинские специалисты начнут проходить первичную специализированную аккредитацию, и только через 5 лет пройдут процесс повторной аккредитации (с 01.01.2025 г.). Соответственно в 2025 г. все сертификаты специалиста будут заменены на свидетельства об аккредитации, и 01.01.2026 г. все медицинские и фармацевтические работники Российской Федерации будут включены в систему аккредитации (рисунок 2).

В Положении об аккредитации специалистов, утвержденном приказом Минздрава России от 02.06.2016 г. № 334н, определены требования к порядку формирования и организации работы аккредитационной комиссии, механизм проведения аккредитации специалиста, подачи и рассмотрения жалоб апелляционной комиссией. Общий порядок прохождения аккредитации специалиста в соответствии с требованиями приказом Минздрава России от 02.06.2016 г. № 334н в виде алгоритма действий схематично представлен на рисунке 3.

Непосредственно саму процедуру аккредитации специалиста проводит *аккредитационная комиссия*, которая должна быть сформирована Министерством здравоохранения Российской Федерации при участии профессиональных некоммерческих организаций.

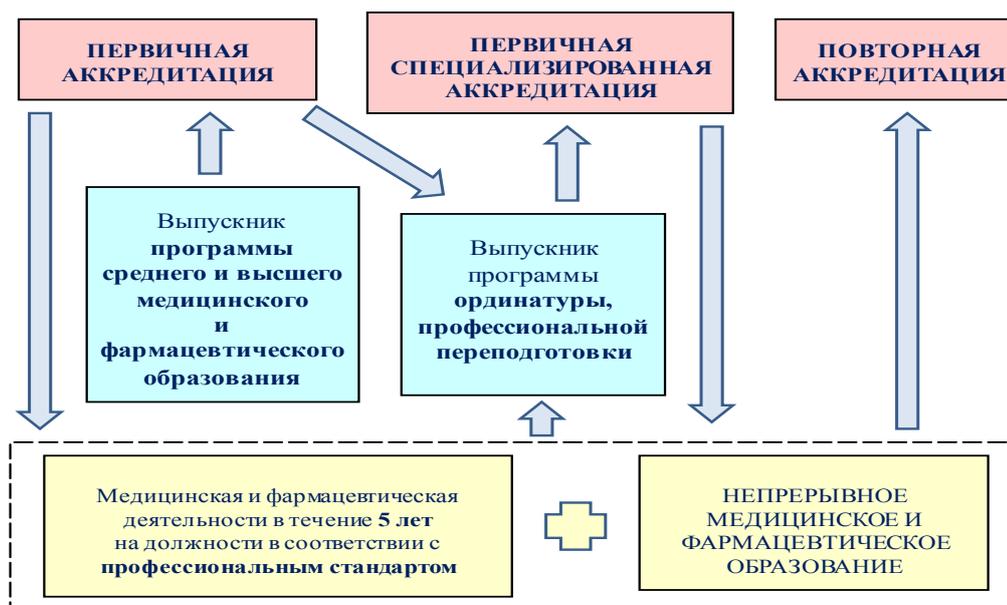


Рисунок 2 — Система аккредитации специалистов медицинского и фармацевтического профиля к 2026 году

Аккредитационная комиссия должна состоять из председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и членов комиссии. В состав аккредитационных комиссий должны быть включены преподаватели вузов, эксперты профессионального сообщества и работодатели.

Основные требования, предъявляемые к членам комиссии: отсутствие конфликта интересов или личной заинтересованности, наличие высшего или среднего фармацевтического образования, стаж работы по специальности «Фармация» не менее 5 лет. Минздрав России рассматривает кандидатуры и утверждает приказом составы аккредитационных комиссий.

В процессе прохождения аккредитации специалисты должны пройти последовательные этапы испытаний.

При первичной и первичной специализированной аккредитации:

- 1 этап — тестирование;
- 2 этап — оценка практических навыков;
- 3 этап — решение ситуационной задачи.

При периодической аккредитации:

- 1 этап — оценка портфолио;
- 2 этап — тестирование.

Результаты прохождения аккредитуемых оцениваются как «сдано» или «не сдано», причем допуск к следующему этапу получает специалист, получивший только оценку «сдано».

При условии успешного прохождения всех этапов аккредитационных испытаний комиссия принимает решение о выдаче специалисту свидетельства об аккредитации.

Полномочия по утверждению порядка выдачи свидетельства об аккредитации специалиста, форме свидетельства об аккредитации специалиста и технические требования к нему также закреплены п. 3 ст. 69 Федерального закона № 323-ФЗ за Минздравом России.

В приказе Минздрава России № 352н определено, что свидетельство об аккредитации специалиста оформляется Минздравом России, подписывается уполномоченным лицом Минздрава и выдается аккредитационной комиссией лицу, впервые признанному прошедшим аккредитацию специалиста.

Этот документ подтверждает факт того, что уровень компетенций специалиста достаточен для самостоятельной профессиональной деятельности, и дает ему право занимать фармацевтическую должность в соответствии с профессиональным стандартом.

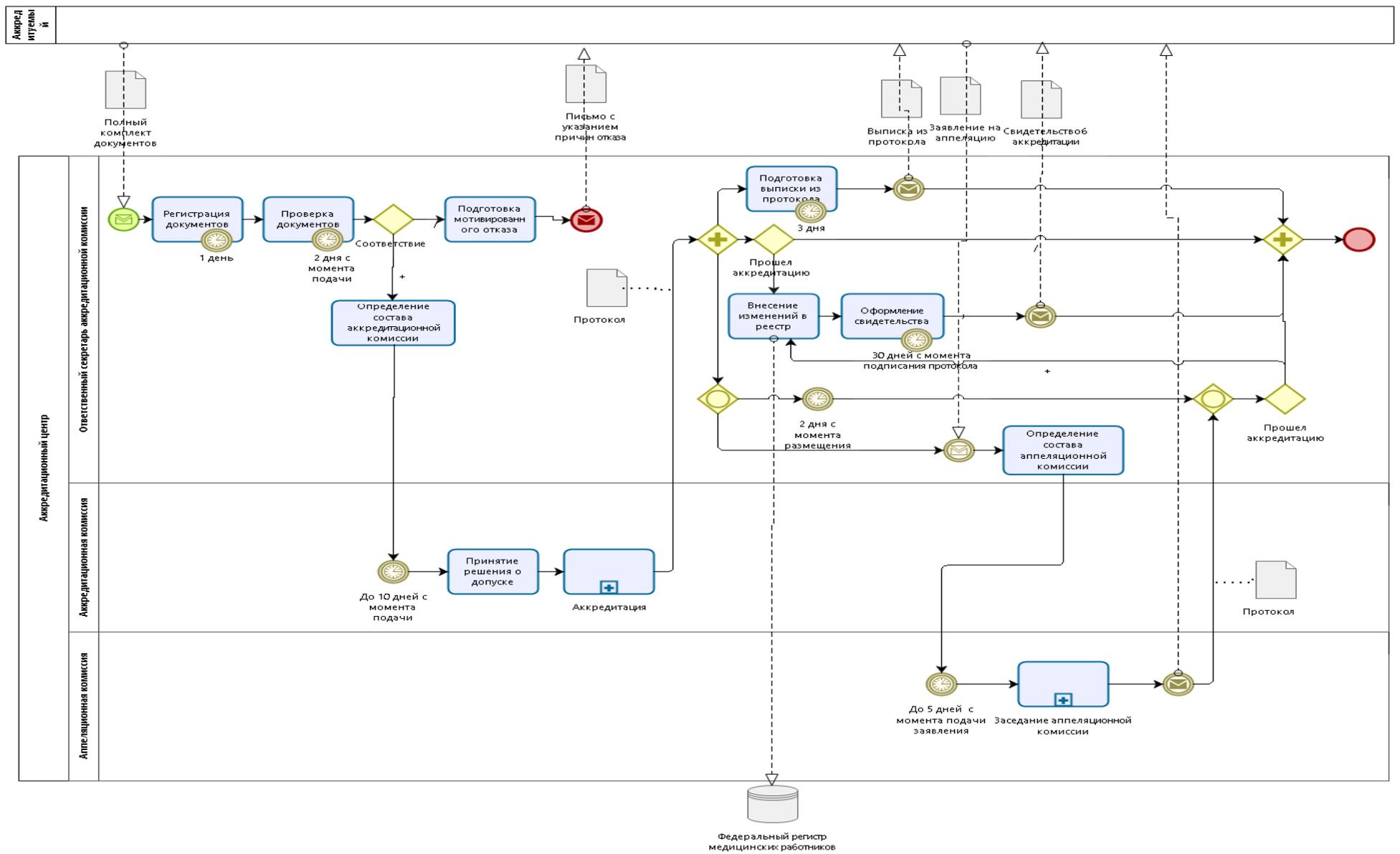


Рисунок 3 — Процесс аккредитации специалиста

В заключении отметим наиболее важные выводы.

Усложнение профессиональных задач, стоящих перед фармацевтическими работниками, значительное сокращение сегмента государственных аптечных организаций, разнообразие организационных структур субъектов фармацевтического бизнеса актуализуют необходимость пересмотра системы подготовки (переподготовки) кадров и проведения качественного повышения квалификации, систематической аттестации, а также допуска их к фармацевтической деятельности, повышения качества и независимости проводимых процедур.

Мировая тенденция регулярной проверки знаний специалистов требует модернизации данной процедуры в России. Введение аккредитации специалистов фармацевтической отрасли – это актуальный аспект образовательного процесса РФ в условиях современной тенденции совершенствования контроля качества образования. Переход к системе аккредитации – длительный процесс. Изначально в Федеральном законе Российской Федерации № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по изменениям, внесенным 01.09.2013 г., переход на систему аккредитации должен быть произойти сразу с 01.01.2016 г. Однако при подготовке к переходу стало понятно, что это невыполнимая задача, поэтому были внесены изменения 25.12.2015 года в статью 100 «Заключительные положения», предусматривающие переходный этап с 01.01.2016 г. до 31.12.2025 г. На этот период сертификаты специалиста будут иметь законную силу допуска наравне со свидетельством об аккредитации.

Наличие переходного периода функционирования системы аккредитации фармацевтов и частичной легитимности системы сертификации свидетельствует об отсутствии полноценной нормативно-правовой базы, регламентирующей систему аккредитации.

Список литературы

1. *Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.*
2. *Об утверждении Положения об аккредитации специалистов: Приказ Минздрава России от 02.06.2016 г. № 334н.*
3. *Апазов, А. Д., Неволлина, Е. В., Аладышева, Ж. И., Береговых, В. В., Лоскутова, Е. Е., Косова, И. В. Аккредитация фармацевтических специалистов. - Ремедиум. Журнал о российском рынке лекарств и медицинской технике. 2016. № 7 - 8. С. 6 - 10.*
4. *Неволлина, Е. В. Свидетельство об аккредитации – это допуск в профессию // Новая аптека. – 2016. №8. С. 10 - 12.*
5. *Трофимова, Е. О., Наркевич, И. А., Маркова, В. А., Ильинова, Ю. Г. Система фармацевтического образования в России: предпосылки, особенности и тенденции развития. – Ремедиум. Журнал о российском рынке лекарств и медицинской технике. 2015. № 10. С. 6 - 11.*

CHANGE OF THE PHARMACIST LICENSING SYSTEM IN RUSSIA AS ASPECT OF FORMATION OF THE MODERN CONCEPTION OF PHARMACEUTICAL EDUCATION

Markova V.A.

Saint-Petersburg state chemical pharmaceutical academy

E-mail: Valentina.Markova@pharminnotech.com

The article discusses development trends in the Russian qualification recognition system of pharmaceutical specialists. The study of the Russian pharmacist licensing system identified contradictions in the existing model of specialist accreditation. An analysis of normative legal acts regulating procedures for primary accreditation of graduates of the Russian pharmaceutical higher education institutions was carried out.

Keywords: specialist accreditation, pharmaceutical education, pharmacist licensing system